



Kommunledningsförvaltningen
Sara Forsberg
0171-625083
sara.forsberg@enkoping.se

Kommunstyrelsen

Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap

Förslag till kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. anta riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, daterade 2023-09-14.

Ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade den 17 maj 2021, §71, att riktlinjer ska tas fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP. Beslutet var ett svar på en motion från Linda Johansson (S) om att "Utveckla samverkan mellan kommunen och ideella och idéburna organisationer genom att använda IOP-avtal".

I enlighet med fullmäktiges beslut har riktlinjer tagits fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP.

Kommunstyrelsen beslutade den 11 april 2023, §91, att skicka riktlinjerna på remiss till Enköpings kommuns övriga nämnder för inhämtande av deras synpunkter.

Samtliga nämnder har svarat på remissen.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Kommunledningsförvaltningens bedömning av inkomna remissvar redovisas i bilaga 1. Sammanfattningsvis görs följande justeringar av framtagna riktlinjer med anledning av nämndernas remissvar:

Under rubriken "Öppenhet och kommunikation" står det att det ska säkerställas att idéburna organisationer på ett enkelt sätt kan komma i kontakt med en funktion inom kommunen för dialog om IOP. Det har nu förtydligats om det är upp till varje nämnd att ha en sådan funktion.

Under rubriken "Förutsättningar för samverkan" har formuleringen i första punkten utvidgats från att det ska vara en organisation med lokal förankring som vänder sig

till invånarna i Enköpings kommun till att det även kan vara en organisation som arbetar med miljö- och klimatinsatser inom kommunens geografiska område.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Sociala och miljömässiga konsekvenser

Beslutet innebär inga sociala eller miljömässiga konsekvenser.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2023-09-14

Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, daterade 2023-09-14

Bilaga 1, Sammanställning av remissvar och kommunledningsförvaltningens bedömning av remissvaren, daterad 2023-09-14

Protokollsutdrag, Miljö- och byggnadsnämnden, 2023-05-25 §91

Protokollsutdrag, Socialnämnden, 2023-05-23 §93

Protokollsutdrag, Tekniska nämnden, 2023-05-25 §67

Protokollsutdrag, Upplevelsenämnden, 2023-05-25 §57

Protokollsutdrag, Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, 2023-05-17 §93

Protokollsutdrag, Vård- och omsorgsnämnden, 2023-05-24 §72

Daniel Jansson-Hammargren
Kommundirektör
Enköpings kommun

Åsa Olsson
Kansli- och utredningschef
Enköpings kommun

Beslutet skickas till:

Utbildning- och arbetsmarknadsnämnden, för kännedom

Miljö- och byggnadsnämnden, för kännedom

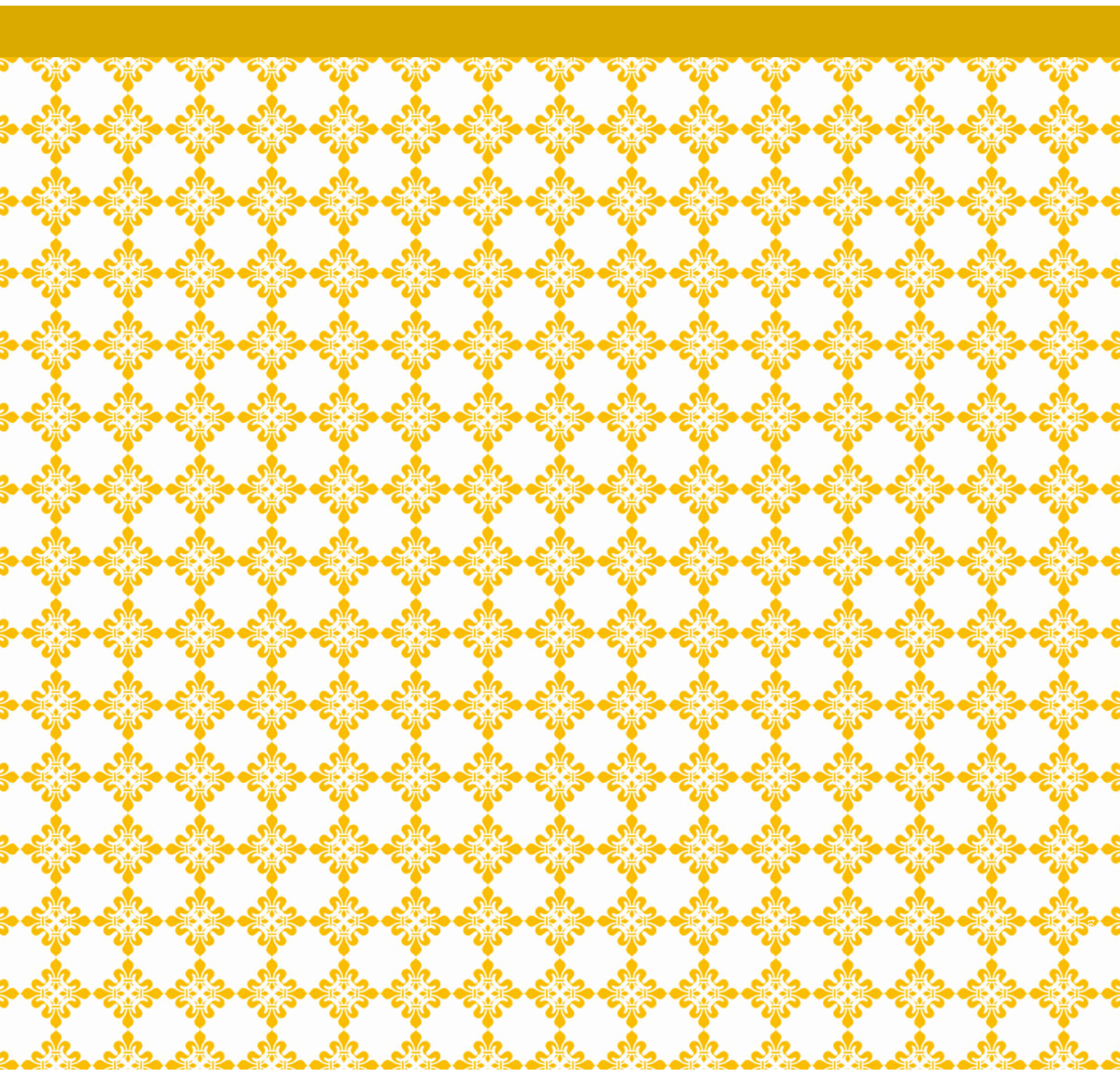
Tekniska nämnden, för kännedom

Upplevelsenämnden, för kännedom

Vård- och omsorgsnämnden, för kännedom

Socialnämnden, för kännedom

Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap



Kommunledningsförvaltningen
Sara Forsberg
0171-625083
Sara.forsberg@enkoping.se

Ärendenummer
KS2021/767

Dokumenttyp

Riktlinje

Ersätter

-

Beslutad av

Kommunfullmäktige

Gäller för

Enköpings kommun

Gäller f.om.

2023-11-13

Ansvarig funktion

Avdelningen för ledningsstöd

Gäller t.om.

Tillsvidare

Reviderad

-

Innehållsförteckning

Inledning	1
Öppenhet och kommunikation	1
Förutsättningar för samverkan.....	2
Partnerskapet är förenligt med lag	2
Kontroll av partner i IOP	3
Överenskommelse	3
Bedömning och beslut	4
Uppföljning och utvärdering	4

Inledning

Ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) är en överenskommelse om samverkan mellan offentlig och idéburen sektor i syfte att uppnå ett visst allmännyttigt samhällligt mål. I samverkan ska parterna tillsammans ta tillvara på ett lärande, där kommunens verksamheter tillsammans med föreningen samverkar utifrån de förutsättningar som finns i respektive organisation.

Begreppet idéburen organisation definieras i lag (2022:900) om registrering av idéburna organisationer som en juridisk person som uteslutande har ett allmännyttigt syfte som är angivet i stadgar, bolagsordning, urkund eller motsvarande handling.

Ett allmännyttigt syfte kan beskrivas på flera sätt, t.ex. att bidra till samhällets utveckling eller till lösningen av ett samhällsproblem. Kravet på ett allmännyttigt syfte innebär dock inte något krav på att verksamheten ska vara riktad till hela allmänheten. Verksamheten kan anses ha ett allmännyttigt syfte även om den riktar sig till en viss grupp, exempelvis våldsutsatta kvinnor eller ungdomar med särskilda behov. För att kravet på allmännyttigt syfte ska vara uppfyllt ska den idéburna organisationen som helhet omfattas av det.¹

Kommunfullmäktige i Enköpings kommun har den 17 maj 2021 uttalat ett principiellt stöd för partnerskap med ideella och idéburna organisationer enligt modellen IOP-avtal.²

Öppenhet och kommunikation

Den nämnd som vill arbeta med IOP ska göra detta på ett öppet sätt. Det ska vara enkelt att få information om samarbetet, exempelvis via webb eller nyhetsbrev. Det ska säkerställas att idéburna organisationer på ett enkelt sätt kan komma i kontakt med en funktion inom kommunen för dialog om IOP. Varje nämnd ansvarar själva för en sådan funktion.

¹ Prop. 2021/22:135 s. 16–17.

² 2021-05-17 KF §71

Förutsättningar för samverkan

- Organisationen ska ha lokal förankring och vända sig till invånarna i Enköpings kommun alternativt arbeta med miljö- och klimatinsatser inom kommunens geografiska område
- Organisationen ska vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer samt ta ställning för demokrati, mångfald och samhällsnytta
- Organisationens verksamhet ska ha allmänintresse och vara öppen för alla som delar organisationens syfte
- Organisationens verksamhet får inte leda till diskriminering på grund av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder
- Organisationens verksamhet ska vara drogfri och får inte uppmuntra till våld, droganvändande eller alkohol

Partnerskapet är förenligt med lag

Innan kommunen ingår avtal om IOP ska en bedömning göras som konstaterar följande.

1. Det är inte en verksamhet som måste upphandlas enligt upphandlingsreglerna
2. Det är förenligt med kommunallagen
3. Det är förenligt med EU:s statsstödsregler

Allmänna kriterier för partnerskap:

- Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen. Det ska finnas ett styrelsemötesprotokoll eller en motsvarande handling som bekräftar att den idéburna organisationen är ense att ingå partnerskap.
- Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program, plan, policy eller vision där idéburna organisationer särskilt nämns
- Ett partnerskap ska alltid utgå från ett känt samhällsbehov

- Verksamheten kan inte ses som en del av det normerade föreningsbidraget
- Kommunen eftersträvar att relationen ska vara jämlik och att organisationen är en fortsatt fri och självständig aktör
- Båda parter bidrar i någon form till att utveckla verksamheten genom exempelvis ekonomiska resurser, lokaler eller ideellt arbete
- Kommunen värnar den ideella organisationens självständighet och detaljstyr inte verksamheten
- Överenskommelse om partnerskap förväntas gälla mer än tjugofyra månader

Kontroll av partner i IOP

Innan ett IOP ingås ska kontroll ske att den idéburna organisationen bedrivs på ett sätt som är överensstämmande med kommunens värderingar.

Innan en överenskommelse om partnerskap tecknas ska den ideella organisationen överlämna följande uppgifter till kommunen:

- Stadgar
- Beskrivning av organisationens verksamhetsidé och ordinarie verksamhet
- Årsmötesprotokoll
- Verksamhetsberättelse
- Ekonomisk berättelse med bokslut
- Revisionsberättelse
- Verksamhetsplan och förteckning över styrelsens medlemmar
- Uppgift om organisationens medlemsantal

Överenskommelse

Nämnden får anpassa villkoren för respektive IOP.

En överenskommelse om partnerskap ska undertecknas av båda parter och innehålla följande uppgifter:

- Beskrivning av bakgrund
- Partnerskapets syfte och mål

2023-03-09

- Värdegrund för partnerskapet dvs ett gemensamt förhållningssätt till partnerskapet
- Partnerskapets uppdrag och målgrupp
- En beskrivning av organisationens och Enköpingskommuns respektive åtagande
- Tidsram för partnerskapet
- Samverkansformer dvs gemensamma möten och uppföljningar
- Former för utvärdering och uppföljning, dokumentation och återrapportering till kommunen
- Former för implementering av resultat och erfarenheter
- Beskrivning av ekonomiska ramar vilka reglerar partnerskapet i form av finansiering, tillgång till andra resurser och frivilligt arbete
- Ekonomisk ersättning och rutiner för utbetalning och redovisning

Bedömning och beslut

Innan en överenskommelse om IOP ingås ska en bedömning av initiativet göras utifrån ovanstående riktlinjer. Vilken funktion som har att teckna IOP-avtal framgår av respektive nämnds delegationsordning. Om det inte finns reglerat i delegationsordningen är det nämnden som fattar beslut om att teckna IOP-avtal.

Uppföljning och utvärdering

Partnerskapet ska följas upp minst en gång per år. I samband med att en överenskommelse löper ut ska en mer ingående utvärdering genomföras.



www.enkoping.se

Bilaga 1

Sammanställning av remissvar och kommunledningsförvaltningens bedömning av remissvaren.

Socialnämnden

Remissvar: De nu framtagna riktlinjerna bedöms vara ett gott stöd i att verkställa aktiviteter kopplade till målet som uppnå måluppfyllelse.

Kommunledningsförvaltningen: Tack för svar.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Remissvar: Nämnden har inget att invända mot riktlinjens utformning.

Kommunledningsförvaltningen: Tack för svar.

Vård- och omsorgsnämnden

Remissvar: Nämnden ställer sig positiv till att dessa riktlinjer har tagits fram.

Kommunledningsförvaltningen: Tack för svar.

Upplevelsenämnden

Remissvar: Nämnden önskar lägga till ett par förtydliganden

1. Under rubriken "Öppenhet och kommunikation" står följande i förslaget; Det ska säkerställas att idéburna organisationer på ett enkelt sätt kan komma i kontakt med en funktion inom kommunen för dialog om IOP. Här anser nämnden att det behöver förtydligas om det är upp till varje nämnd att ha en sådan funktion eller om kommunen ska ha en sådan funktion kommunövergripande hos kommunledningsförvaltningen.
2. Nämnden menar att villkoren kring partnerskapets långsiktighet och tidsram bör förtydligas och utvecklas. Under "Allmänna kriterier" för partnerskap står i förslaget sista punkt; Överenskommelse om partnerskap förväntas gälla mer än tjugofyra månader. Enligt förvaltningen är det viktigt att tydliggöra att ett IOP bygger på en långsiktighet i överenskommelsen mellan två eller flera parter. Tidsramen bör vara flerårig (mer än 24 månader), men ändå tidsbegränsat, med variation utifrån parternas

förutsättningar och prioriteringar liksom de mål man satt upp. Ett IOP ska inte kunna förlängas automatiskt.

Kommunledningsförvaltningen:

1. Det är upp till varje nämnd att ha en sådan funktion. Punkten justeras till följande; Det ska säkerställas att idéburna organisationer på ett enkelt sätt kan komma i kontakt med en funktion inom kommunen för dialog om IOP. Varje nämnd ansvarar själva för en sådan funktion.
2. Famna och Fremia har i rapporten och exempelsamlingen "Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP), En samverkansform i tiden – och vanligare än du tror" från 2023 samlat 94 aktiva IOP:er, fördelat på 13 kommuner och fem regioner i Sverige, inom en rad olika områden. I rapporten finns en sammanställning om längden på partnerskapen, ungefär 40 procent av partnerskapen har en tidsperiod på 1–3 år. Partnerskapen med längst tidperiod finner man inom vården medan övriga partnerskap vanligen förlängs med 1–2 år i taget.

Det stämmer att långsiktighet ska vara en utgångspunkt i överenskommelse om partnerskap. Sett till att de flesta IOP:er idag är mellan 2-5 år är bedömningen att skrivelsen att en överenskommelse om partnerskap förväntas gälla med än tjugofyra månader vara tillfyllest. Att en överenskommelse ska vara tidsbegränsat framgår under rubrik "Överenskommelse" där det står att en överenskommelse ska innehålla en tidsram för partnerskapet.

Miljö- och byggnadsnämnden

Remissvar: Nämnden vill vidga formuleringen i första punkten under rubriken "Förutsättningar för samverkan" att inkludera organisationer som arbetar med miljö- och klimatinsatser inom kommunens geografiska område.

Kommunledningsförvaltningen: Punkten justeras till följande; Organisationen ska ha lokal förankring och vända sig till invånarna i Enköpings kommun alternativt arbeta med miljö- och klimatinsatser inom kommunens geografiska område.

Tekniska nämnden

Remissvar: Nämnden är positiva till att riktlinjer tas fram som stöd för partnerskap enligt IOP. Förvaltningen har analyserat de föreslagna riktlinjerna och dess påverkan på tekniska nämndens verksamheter och lämnar några inspel till det fortsatta arbetet.

1. Riktlinjerna ställer krav på öppenhet och tillgänglighet i hög omfattning. Vi tror att "en väg in" till kommunen för de organisationer som vill inleda ett IOP skulle vara ett effektivt och professionellt sätt att ta om hand om förfrågningar. Det innebär att en sakkunnig skulle finnas i kommunen som en form av lots genom hela processen både för organisationen, nämnder och tjänstemän. En sådan lots kan redan i ett tidigt stadie kontrollera och utvärdera om förslaget uppfyller kriterierna i riktlinjerna vilket ger en snabb återkoppling till den sökande. En sakkunnig person kan även kvalitetsmässigt följa upp ingångna avtal vilket skulle avlasta respektive nämnd med administration och behov av kompetensväxling. Ett 2 (2) sådant upplägg skapar förutsättningar för en förutsägbar, effektiv och professionell hantering och återkoppling.
2. Riktlinjerna saknar en tydlig koppling till reglementen och till finansiering eller en ekonomisk beslutsgång. För att riktlinjerna ska bli ett bra stöd behöver den kompletteras med vilka belopp och inom vilken tidshorisont nämnden har mandat att ta beslut om partnerskap. Det kan finnas svårigheter för en facknämnd att ingå partnerskap om det inte finns ekonomiska förutsättningar i budget. Då finns risk att goda initiativ inte kan genomföras. En fond eller möjlighet att äska medel för att kunna genomföra initiativ som bedöms ge stor effekt skulle kunna vara en vidareutveckling.
3. När överenskommelse om IOP tecknas behöver både ekonomiska och personella medel tillsättas. Som stöd i att avgöra vilka partnerskap som ska prioriteras skulle med fördel den vision som finns för Enköpings kommun vara kopplad till riktlinjerna för IOP. Då arbetar båda parter mot samma målsättning och riktlinjerna bidrar till att visionen infrias.
4. Riktlinjerna har tydliga krav på underlag och uppföljning. För att den sökande ska få samma kvalitet och bedömning oavsett vilken nämnd som hanterar ärendet behöver riktlinjerna kompletteras med en plan för implementering, utbildning, mallar för avtal och en utsedd funktion som kan stötta vid frågor och uppföljning. Om det saknas stöd eller tydliga processer finns risk att den sökande organisationen behandlas olika och vi inte upplevs som en god samarbetspartner.

Kommunledningsförvaltningen: Riktlinjerna skickades på remiss för att kommunens övriga nämnder skulle få möjlighet att inkomma med eventuella synpunkter på riktlinjerna. Det som tekniska nämnden har anfört i sitt remissvar är synpunkter som saknar en direkt koppling till riktlinjernas utformning. Remissvaret föranleder därav ingen justering av framtaget förslag på riktlinjer.

Paragraf 72

Ärendenummer VON2023/55

Svar på remiss på riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden ställer sig bakom förvaltningens yttrande, med ändringen att meningen "Med anledning av det har ett partnerskap ingen avgörande betydelse för vård- och omsorgsförvaltningens grunduppdrag" stryks, och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 17 maj 2021, paragraf 71, att riktlinjer ska tas fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP, Idéburet Offentligt Partnerskap. Beslutet var ett svar på en motion om att "Utveckla samverkan mellan kommunen och ideella och idéburna organisationer genom att använda IOP-avtal".

I enlighet med fullmäktiges beslut den 17 maj 2021, paragraf 71 har riktlinjer tagits fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP.

Kommunstyrelsen har beslutat att:

1. skicka "Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till upplevelsenämnden, socialnämnden, vård- och omsorgsnämnden, miljö- och byggnadsnämnden, tekniska nämnden, utbildning- och arbetsmarknadsnämnden.
2. nämndernas yttrande ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 26 maj 2023.

Ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) är en överenskommelse om samverkan mellan offentlig och idéburen sektor i syfte att uppnå ett visst allmännyttigt samhällligt mål. I samverkan ska parterna tillsammans ta tillvara på ett lärande, där kommunens verksamheter tillsammans med föreningen samverkar utifrån de förutsättningar som finns i respektive organisation.

Vård- och omsorgsförvaltningens bedömning

Vård- och omsorgsförvaltningen har den 19 maj 2023 inkommit med en skrivelse i ärendet. Av ärendet framgår att förvaltningen ställer sig positiv till att dessa riktlinjer har tagits fram. Det är gynnsamt för Enköpings kommun att bidra till samhällets



utveckling eller till lösningen av ett samhällsproblem i samverkan med externa parter enligt detta förslag.

Trots det är det en förutsättning för samtliga externa utförare inom vård- och omsorgsförvaltningen ansvarsområden, oavsett idéburen sektor eller inte, att de har ett godkännande från IVO (Inspektionen för vård och omsorg) att de får bedriva verksamhet.

Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till vård- och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden ställer sig bakom förvaltningens yttrande och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Arbetsutskottets beredning

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott har berett ärendet den 16 maj 2023 och överlämnat ärendet till vård- och omsorgsnämnden utan eget ställningstagande.

Arbetsutskottets förslag till vård- och omsorgsnämnden

Arbetsutskottet överlämnar ärendet till vård- och omsorgsnämnden utan eget ställningstagande.

Yrkanden

Solweig Sundblad (S) yrkar att följande mening i tjänsteskrivelsen stryks "Med anledning av det har ett partnerskap ingen avgörande betydelse för vård- och omsorgsförvaltningens grunduppdrag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer frågan om vård- och omsorgsnämnden kan besluta enligt Solweig Sundblads (S) yrkande och finner så.

Kopia till:
Kommunstyrelsen

Paragraf 57

Ärendenummer UPN2023/109

Remiss: Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP

Beslut

Upplevelsenämnden antar förvaltningens förslag till yttrande som sitt eget och lämnar över det till kommunstyrelsen för vidare hantering.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 17 maj 2021, §71, att riktlinjer ska tas fram för nämnders och förvaltningars arbete med Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP). Upplevelsenämnden har getts möjlighet att yttra sig över förslag till Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP senast den 26 maj 2023, KS beslut 2023-04-11 §91.

Förvaltningens bedömning

Upplevelseförvaltningen har varit med i framtagandet av dessa riktlinjer. I arbetet har det varit viktigt att tydliggöra ska-kraven för ett IOP. Det ska vara enkelt att förstå när upphandling är ett alternativ, när de normerande föreningsbidragen är aktuell samt när det tredje alternativet, partnerskap genom IOP, är aktuellt och relevant att använda sig av.

Det är också viktigt att varje nämnd ges möjlighet att ta fram egna rutiner/riktlinjer för vad detta ska vara inom nämndens ansvarsområde och kunna anpassa villkoren för respektive IOP.

En tredje sak viktig sak i framtagandet har varit att tydliggöra kontrollen av den idéburna parten. Man behöver ställa likvärdiga krav på de föreningar som kommunen tecknar IOP-avtal med som på de föreningar som beviljas föreningsbidrag.

Förvaltningen önskar lägga till ett par förtydliganden. Under rubriken Öppenhet och kommunikation står i förslaget följande:

Det ska säkerställas att idéburna organisationer på ett enkelt sätt kan komma i kontakt med en funktion inom kommunen för dialog om IOP.

Här anser förvaltningen att det behöver förtydligas om det är upp till varje nämnd att ha en sådan funktion eller om kommunen ska ha en sådan funktion kommunövergripande hos kommunledningsförvaltningen.

Vidare anser förvaltningen att villkoren kring partnerskapets långsiktighet och tidsram bör förtydligas och utvecklas. Under Allmänna kriterier för partnerskap står i förslagets sista punkt: Överenskommelse om partnerskap förväntas gälla mer än



tjugofyra månader

Enligt förvaltningen är det viktigt att tydliggöra ett IOP bygger på en långsiktighet i överenskommelsen mellan två eller flera parter. Tidsramen bör vara flerårig (mer än 24 månader), men ändå tidsbegränsad, med variation utifrån parternas förutsättningar och prioriteringar liksom de mål man satt upp. Ett IOP ska inte kunna förlängas automatiskt.

Upplevelseförvaltningen har inga ytterligare synpunkter på riktlinjerna.

Förvaltningens förslag till upplevelsenämnden

Upplevelsenämnden antar förvaltningens förslag till yttrande som sitt eget och lämnar över det till kommunstyrelsen för vidare hantering.

Arbetsutskottets förslag till kommunfullmäktige

Upplevelsenämnden antar förvaltningens förslag till yttrande som sitt eget och lämnar över det till kommunstyrelsen för vidare hantering.

Kopia till:
Kommunstyrelsen

Paragraf 93

Ärendenummer SN2023/131

Remiss - Riktlinjer för IOP avtal

Beslut

Socialnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget och överlämnar det till Kommunstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat ärende avseende "Riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap" till samtliga nämnder. Nämndernas yttrande ska vara Kommunstyrelsen tillhanda senast den 26 maj 2023.

Socialförvaltningens bedömning

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) har under de senaste ca tio åren vuxit fram som en modell för samverkan mellan offentlig verksamhet och civilsamhället. Den ideella sektorn har en viktig roll i samhället, inte minst när det gäller att möjliggöra människors egen makt att påverka sin egen vardag som samhället i stort. IOP har i flera kommuner visat sig vara ett väl fungerande arbetssätt i vilket kommun och civilsamhälle gemensamt definierar behövande målgrupper och därefter definierar ett avtal för samverkan kring dessa. I fler av Enköpings närliggande kommuner, bl a Eskilstuna och Västerås, finns möjlighet för civilsamhället att teckna IOP med kommunen utifrån en specifik funktion eller ett specifikt sakområde. Förvaltningens bedömning är att modellen IOP är väl fungerande för de målgrupper som socialnämnden, i enlighet med reglemente, ansvarar för.

Förvaltningen bedömer det vidare som positivt att det finns övergripande riktlinjer för IOP som gäller för hela kommunen. Dessa bedöms bidra till en likställdhet för kommunens föreningar och civilsamhälle samt medverka till att IOP hanteras enhetligt över nämnderna. De nu föreslagna riktlinjerna bedöms ge en riktning samtidigt som den även ger respektive nämnd ett handlingsutrymme utifrån den enskilde nämndens uppdrag och målgrupp.

Socialförvaltningen är en relativt liten förvaltning inom kommunen sett till medarbetare och stödfunktioner. Det medför att förvaltningen idag saknar kompetens rörande upphandling och juridik kopplat till bland annat Eus statsstödsregler. Kunskapen kan byggas upp men i ett initialt skede då förvaltningen påbörjar arbetet med IOP är det angeläget att förvaltningen kan få stöd i dessa frågor, och andra som rör IOP, från Kommunledningsförvaltningen. Här ser förvaltningen även ett behov av samspel med övriga förvaltningar i arbetet



med att kontrollera så att den idéburna organisationen arbetar i enlighet med kommunens värderingar.

Socialnämnden har fastslagit som ett av sina prioriterade mål att under 2023 erbjuda IOP till civilsamhället. Den nu framtagna riktlinjen bedöms vara ett gott stöd i att verkställa aktiviteter kopplade till målet samt uppnå måluppfyllelse.

Kopia till:
Kommunstyrelsen



Paragraf 93

Ärendenummer UAN2023/649

Svar på remiss - Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att anta förvaltningens förslag till yttrande, daterat 2023-05-08, som sitt eget och översända det till kommunstyrelsen

Beskrivning av ärendet

Den 18 april 2023 inkom en remiss från kommunstyrelsen av förslag till Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP). Av remissen fram går att kommunfullmäktige den 17 maj 2021, paragraf 71, beslutade att riktlinjer ska tas fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP.

I enlighet med fullmäktiges beslut har riktlinjer tagits fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP. Den 11 april 2023, paragraf 91, beslutade kommunstyrelsen att skicka förslaget till riktlinjer på remiss till samtliga nämnder för att inhämta synpunkter.

Utbildningsförvaltningens bedömning

Förvaltningens förslag till yttrande finns i sin helhet i bilaga 01. Sammanfattningsvis är förvaltningen positiv till att en riktlinje tagits fram och har inget att invända mot dess utformning.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Svar på remiss av Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP, daterad 2023-05-08

Bilaga 01 – Förslag till yttrande, daterat 2023-05-08

Bilaga 02 – Protokollsutdrag från kommunstyrelsens sammanträde den 11 april 2023, paragraf 91

Bilaga 03 - Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, remissversion daterad 2023-03-09

Utbildningsförvaltningens förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att anta förvaltningens förslag till yttrande, daterat 2023-05-08, som sitt eget och översända det till kommunstyrelsen



Utskottets beredning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott 3 maj 2023.

Utskottets förslag till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott lämnar över ärendet till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden utan eget ställningstagande.

Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns 1 förslag till beslut.

Ordföranden frågar nämnden om den kan besluta enligt liggande förslag och finner att frågan blir ja besvarad.

Kopia till:

Kommunstyrelsen, ks.dia@enkoping.se, För åtgärd.

Paragraf 67

Ärendenummer TF2023/494

Svar på remiss - Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP

Beslut

Tekniska nämnden antar samhällsbyggnadsförvaltningens remissvar som sitt eget.

Beskrivning av ärendet

Tekniska nämnden har tagit emot en remiss från kommunstyrelsen, KS2021/767, med ett förslag på riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap, förkortat IOP.

Beslutet var ett svar på en motion om att "Utveckla samverkan mellan kommunen och ideella och idéburna organisationer genom att använda IOP-avtal".

I enlighet med fullmäktiges beslut den 17 maj 2021, §71, har riktlinjer tagits fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP. Kommunstyrelsen beslutade att skicka "Riktlinjerna för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till Enköpings kommuns övriga nämnder för inhämtande av deras synpunkter.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Samhällsbyggnadsförvaltningen är positiva till att riktlinjer tas fram som stöd för partnerskap enligt IOP. Förvaltningen har analyserat de föreslagna riktlinjerna och dess påverkan på tekniska nämndens verksamheter och lämnar några inspel till det fortsatta arbetet.

Enkelt för organisationer som vill inleda ett IOP

Riktlinjerna ställer krav på öppenhet och tillgänglighet i hög omfattning. Vi tror att "en väg in" till kommunen för de organisationer som vill inleda ett IOP skulle vara ett effektivt och professionellt sätt att ta om hand om förfrågningar. Det innebär att en sakkunnig skulle finnas i kommunen som en form av lots genom hela processen både för organisationen, nämnder och tjänstemän. En sådan lots kan redan i ett tidigt stadie kontrollera och utvärdera om förslaget uppfyller kriterierna i riktlinjerna vilket ger en snabb återkoppling till den sökande. En sakkunnig person kan även kvalitetsmässigt följa upp ingångna avtal vilket skulle avlasta respektive nämnd med administration och behov av kompetensväxling. Ett sådant upplägg skapar förutsättningar för en förutsägbar, effektiv och professionell hantering och återkoppling.

Ekonomiska medel och mandat för partnerskap

Riktlinjerna saknar en tydlig koppling till reglementen och till finansiering eller en

ekonomisk beslutsgång. För att riktlinjerna ska bli ett bra stöd behöver den kompletteras med vilka belopp och inom vilken tidshorisont nämnden har mandat att ta beslut om partnerskap. Det kan finnas svårigheter för en facknämnd att ingå partnerskap om det inte finns ekonomiska förutsättningar i budget. Då finns risk att goda initiativ inte kan genomföras. En fond eller möjlighet att äska medel för att kunna genomföra initiativ som bedöms ge stor effekt skulle kunna vara en vidareutveckling.

Val av organisationer för partnerskap

När överenskommelse om IOP tecknas behöver både ekonomiska och personella medel tillsättas. Som stöd i att avgöra vilka partnerskap som ska prioriteras skulle med fördel den vision som finns för Enköpings kommun vara kopplad till riktlinjerna för IOP. Då arbetar båda parter mot samma målsättning och riktlinjerna bidrar till att visionen infrias.

Stöd till nämnd och tjänstepersoner att arbeta med IOP

Riktlinjerna har tydliga krav på underlag och uppföljning. För att den sökande ska få samma kvalitet och bedömning oavsett vilken nämnd som hanterar ärendet behöver riktlinjerna kompletteras med en plan för implementering, utbildning, mallar för avtal och en utsedd funktion som kan stötta vid frågor och uppföljning. Om det saknas stöd eller tydliga processer finns risk att den sökande organisationen behandlas olika och vi inte upplevs som en god samarbetspartner.

Bilaga: Remiss – Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP, KS2021/767

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till tekniska nämnden

Tekniska nämnden antar samhällsbyggnadsförvaltningens remissvar som sitt eget.

Arbetsutskottets förslag till tekniska nämnden

Tekniska nämnden antar samhällsbyggnadsförvaltningens remissvar som sitt eget.

Yrkanden

Johan Engwall (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Kopia till:
Kommunstyrelsen

Paragraf 91

Diarienummer 2023-318

Nämndremiss - Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden vill vidga formuleringen i första punkten under rubriken Förutsättningar för samverkan att inkludera organisationer som arbetar med miljö- och klimatsatser inom kommunens geografiska område.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 17 maj 2021, § 71, att riktlinjer ska tas fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP. Kommunledningsförvaltningen har föreslagit kommunstyrelsen besluta att skicka "Riktlinjerna för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till Enköpings kommuns övriga nämnder för inhämtande av deras synpunkter. Kommunstyrelsen beslutade den 11 april 2023, § 91, att skicka "Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till miljö- och byggnadsnämnden samt att nämndens yttrande ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 26 maj 2023.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsens arbetsutskott, 2023-03-28, § 46

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen, 2023-04-11, § 91

Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2023-03-09

Uppdaterad Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen, för åtgärd



Upplivelsesförvaltningen
Anna Habbe
0171-62 55 18
anna.habbe@enkoping.se

Upplivelsenämnden

Svar på remiss: Yttrande över Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap

Förslag till beslut

Förslag till nämnden

Upplivelsenämnden antar förvaltningens förslag till yttrande som sitt eget och lämnar över det till kommunstyrelsen för vidare hantering.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 17 maj 2021, §71, att riktlinjer ska tas fram för nämnders och förvaltningars arbete med Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP). Upplivelsenämnden har getts möjlighet att yttra sig över förslag till Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP senast den 26 maj 2023, KS beslut 2023-04-11 §91.

Upplivelsesförvaltningens yttrande

Upplivelsesförvaltningen har varit med i framtagandet av dessa riktlinjer. I arbetet har det varit viktigt att tydliggöra *ska*-kraven för ett IOP. Det ska vara enkelt att förstå när upphandling är ett alternativ, när de normerande föreningsbidragen är aktuell samt när det tredje alternativet, partnerskap genom IOP, är aktuellt och relevant att använda sig av.

Det är också viktigt att varje nämnd ges möjlighet att ta fram egna rutiner/riktlinjer för vad detta ska vara inom nämndens ansvarsområde och kunna anpassa villkoren för respektive IOP.

En tredje sak viktig sak i framtagandet har varit att tydliggöra kontrollen av den idéburna parten. Man behöver ställa likvärdiga krav på de föreningar som kommunen tecknar IOP-avtal med som på de föreningar som beviljas föreningsbidrag.

Förvaltningen önskar lägga till ett par förtydliganden. Under rubriken Öppenhet och kommunikation står i förslaget följande:

*Det ska säkerställas att idéburna organisationer på ett enkelt sätt kan komma i kontakt med **en funktion** inom kommunen för dialog om IOP.*

Här anser förvaltningen att det behöver förtydligas om det är upp till varje nämnd att ha en sådan funktion eller om kommunen ska ha en sådan funktion kommunövergripande hos kommunledningsförvaltningen.

Vidare anser förvaltningen att villkoren kring partnerskapets långsiktighet och tidsram bör förtydligas och utvecklas. Under *Allmänna kriterier för partnerskap* står i förslagets sista punkt: *Överenskommelse om partnerskap förväntas gälla mer än tjugofyra månader*

Enligt förvaltningen är det viktigt att tydliggöra ett IOP bygger på en långsiktighet i överenskommelsen mellan två eller flera parter. Tidsramen bör vara flerårig (mer än 24 månader), men ändå tidsbegränsad, med variation utifrån parternas förutsättningar och prioriteringar liksom de mål man satt upp. Ett IOP ska inte kunna förlängas automatiskt.

Upplivelsesförvaltningen har inga ytterligare synpunkter på riktlinjerna.

Jonas Nyström
förvaltningschef
Enköpings kommun

Anna Habbe
Verksamhetschef Barn och unga
Enköpings kommun

Kopia till:
Kommunstyrelsen