

Beslutande organ	Kommunstyrelsens PLEX-utskott
Plats och tid	KLF Kungsängslilja, onsdagen den 1 februari 2023, klockan 09.00-11.35. Ajournering för fika 10.10-10.25
Beslutande	Ulrika Ornbrant, Ordförande (C) Linda Johansson, Vice ordförande (S) Anders Wikman (NE) Per Elfving (KD) Peter Book (M) Solweig Sundblad (S) Kristjan Valdimarsson (SD)
Ej tjänstgörande ersättare	Tuija Rönnback (NE) Kenneth Hällbom (MP) Svante Forslund (L) Krister Larsson (M) Jesper Englundh (S)
Justeringens plats och tid	SBF Gnejsgatan 8 fredagen den 3 februari 2023 klockan 14.00
Avser paragrafer	1 - 7
Sekreterare	_____ Kristina Nilsson
Ordförande	_____ Ulrika Ornbrant
Justerande	_____ Linda Johansson

---

### **Bevis om anslag**

Protokollet är justerat och justeringen har meddelats genom anslag på kommunens anslagstavla som finns på [enkoping.se/anslagstavla](http://enkoping.se/anslagstavla).

Beslutande organ	Kommunstyrelsens PLEX-utskott
Sammanträdesdatum	2023-02-01
Anslaget sätts upp	2023-02-07
Anslaget tas ned	2023-03-01
Sista dag att överklaga	2023-02-28

Protokollet finns tillgängligt på [enkoping.se/kommun-och-politik](http://enkoping.se/kommun-och-politik) och hos det beslutande organet.



Övriga deltagare

Patrik Holm, planchef  
Anna Ahrling, mark- och exploateringschef  
Gunilla Fröman, förvaltningschef  
Johan Axner, vattenstrateg, paragraf 6  
Tobias Viberg, planarkitekt, paragraf 4-5  
Kristina Nilsson, sekreterare

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



## Innehållsförteckning

<b>Ärende</b>	<b>Sidnr</b>
Upprop och val av protokolljusterare .....	4
Godkännande av föredragningslista.....	5
Information - Utbildningsinsatser samt introduktion av Plex uppdrag och ansvar.....	6
Detaljplan för del av Grillby 64:1 - beslut om granskning .....	7
Detaljplan för ny skola med sporthall, Lillsidanskolan .....	10
Svar på remiss - Reviderat direktiv om rening av avloppsvatten från tätbebyggelse .....	12
Information från förvaltningen .....	14

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 1

## **Upprop och val av protokolljusterare**

### **Kommunstyrelsens PLEX-utskotts beslut**

Upprop genomförs och Linda Johansson (S) utses till protokolljusterare.

Justeringen sker fredagen den 3 februari 2023 klockan 14.00.

---

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 2

## **Godkännande av föredragningslista**

### **Kommunstyrelsens PLEX-utskotts beslut**

Föredragningslistan godkänns.

---

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

Paragraf 4

Ärendenummer KS2020/547

## **Detaljplan för del av Grillby 64:1 - beslut om granskning**

### **Kommunstyrelsens PLEX-utskotts beslut**

1. Samhällsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att revidera detaljplaneförslaget så att bara sydvästra delområdet ingår.

2. Det reviderade förslaget skickas på förnyad granskning.

### **Ärendet**

#### **Bakgrund**

Fastighetsägaren sökte 2020 planbesked för att kunna stycka av bostadsfastighet från befintligt gårdscentrum och därigenom möjliggöra bland annat generationsväxling. PLEX-utskottet beslutade 2020-09-10 § 72 att lämna positivt planbesked för att pröva möjligheten att upprätta ny detaljplan, att en ändring av detaljplanen inte bedöms medföra en sådan betydande miljöpåverkan som avses i 6 kapitlet 11 paragrafen miljöbalken samt gav samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att upprätta ett förslag till ny detaljplan och skicka det på samråd. Efter genomförd detaljplaneprocess beslutade kommunstyrelsen att anta detaljplanen i februari 2022.

Detaljplaneförslaget som arbetades fram bestod av tre delområden. Efter genomförd granskning fanns en sakägare med kvarstående synpunkter. Denne motsatte sig det norra delområdet och framförde önskemål om att detta skulle utgå och "istället nyttjar den möjlighet som finns att jämka till ytterligare förtätning av 64:1" (från sakägarens granskningsyttrande). Kommunstyrelsen beslutade 2022-02-22 § 34 att anta detaljplanen utan sådan revidering.

Sakägaren valde då att överklaga antagandebeslutet av detaljplanen till Mark- och miljödomstolen (MMD) via juridiskt ombud. I överklagan framförs olägenheter som det norra delområdet skapar för sakägarens jordbruksfastighet liksom ifrågasättande om planförslaget är förenligt med det generella skyddet för brukningsvärd jordbruksmark.

Efter två skriftliga inlagor från kommunen fattade MMD sitt domslut 2022-11-30 (Mål nr P 2090-22). I detta bedöms det sydvästra delområdet inte vara i strid med skyddet för brukningsvärd jordbruksmark men att det sydöstra är det. Efter att ha konstaterat det fattar MMD beslut och prövar aldrig det norra delområdet utan upphäver kommunstyrelsens antagandebeslut i sin helhet.

### **Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning**

Samhällsbyggnadsförvaltningen delar inte MMDs bedömning i frågan om brukningsvärd jordbruksmark i det här sammanhanget och beklagar att det norra delområdet inte bedöms av domstolen. Huvudregeln är att om MMD upphäver ett antagandebeslut så ska det upphävas i sin helhet. Kommunen framförde under prövningen sin rätt att yrka att varje delområde ska bedömas för sig och att antagandebeslutet för detaljplanen ska fastställas för de delområden som inte MMD bedömer sakna lagstöd. Domstolen valde dock att upphäva hela antagandebeslutet.

Efter dialog med fastighetsägaren och kommunjurist har samhällsbyggnadsförvaltningen valt att inte begära prövningstillstånd hos Mark- och miljööverdomstolen (MÖD) utan i stället acceptera MMDs dom. För fastighetsägaren är det sydvästra delområdet det viktigaste i nuläget för att möjliggöra generationsväxlingen.

MMDs dom innebär att kommunstyrelsens antagandebeslut upphävs, inga tidigare beslut i detaljplaneprocessen upphävs och planprocessen avslutas inte per automatik. Detta har klarlagts av MÖD i ett annat ärende (Mål nr P 13204-19):

*”Varken den äldre plan- och bygglagen (1987:10), ÄPBL, eller PBL innehåller någon bestämmelse enligt vilken ett detaljplaneärende ska anses vara avslutat om ett beslut om antagande av en detaljplan har upphävts av högre instans. Vidare saknas en reglering av vad som formellt då gäller för kommunens fortsatta arbete med att anta en detaljplan. Eftersom nu endast antagandebeslutet har upphävts så kvarstår i princip andra beslut som har tagits i planprocessen, t.ex. att påbörja ett planarbete.”*

PLEX-utskottet har redan fattat beslut om planuppdrag, samråd och miljöpåverkan, och dessa beslut kvarstår. Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer därför att PLEX-utskottet bör fatta beslut om granskning för ett förslag som enbart omfattar det sydvästra delområdet. En förnyad granskning gör det tydligt för sakägarna hur kommunen reviderar sitt förslag i enlighet med MMDs dom.

Kommunens syn på framtida markanvändning inom det norra respektive sydöstra delområdet bör istället först processas inom pågående arbete med översiktsplan för kommunens kransorter och landsbygd.

**Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsens plex-utskotts beslut**

1.Samhällsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att revidera detaljplaneförslaget så att bara sydvästra delområdet ingår.

2.Det reviderade förslaget skickas på förnyad granskning.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2023-01-16

Plan- och genomförandebeskrivning, daterad 2023-01-25

Plankarta, daterad 2023-01-25

Samrådsredogörelse, daterad 2023-01-25

---

**Beslutet skickas till:**

Sökande



Paragraf 6

Ärendenummer KS2022/936

## **Svar på remiss - Reviderat direktiv om rening av avloppsvatten från tätbebyggelse**

### **Kommunstyrelsens PLEX-utskotts beslut**

Enköpings kommun lämnar skrivelsen daterad 17 januari 2023 som svar på remissen.

### **Ärendet**

#### **Bakgrund**

EU-kommissionen har utvärderat det trettio år gamla avloppsdirektivet 91/271/EEG. Kommissionen har offentliggjort ett förslag till reviderat direktiv den 26 oktober 2022 som Miljödepartementet har skickat på remiss.

#### **Ärendets beredning**

Enköpings kommuns yttrande har samordnats inom samhällsbyggnadsförvaltningens plan- och va-avdelning. Miljöavdelning har bjudits in för att lämna sin syn på remissen men har avböjt att medverka till förmån för annat arbete som man måste genomföra.

#### **Kommunledningsförvaltningens bedömning**

En av flera stora utmaningar för vattenkvaliteten i avrinningsområden i Enköpings kommun är övergödning. En revidering av direktivet är därmed positivt för utvecklingen av de vattenmiljöer som idag är mottagare av renat avloppsvatten. I förslaget finns bra ställningstaganden som kommer att leda till miljövinster, exempelvis gällande krav på avancerad rening där det behövs samt ett producentansvar för läkemedelsutsläppen. Eftersom många reningsverk står inför upprustning är det positivt att nya krav formuleras på EU-nivå och att man i detta skede får veta vad som kommer att gälla framöver. Det är emellertid viktigt att kravnivån sätts rätt. Förslaget riskerar att ge orimligt höga krav utan hänsyn tagen till lokala förutsättningar, miljöbehov och skillnader mellan EU:s medlemsstater.

Det kommer få stora konsekvenser för framför allt mindre kommuner i glesbygden och allra störst konsekvens i norra Sverige där det tidigare inte funnits krav på kväverening. I kallt klimat är det mycket svårare att få till kväverening vilken är en biologisk process, och nyttan av kväverening är liten då kväve reduceras på

naturlig väg i älvar och vattendrag samt att Bottenviken inte är en kvävekänslig miljö.

Av direktivet framgår inte hur hantering av det så kallade icke försämringsförbudet av vattenförekomster, enligt vattendirektivet, ska hanteras. Med förslaget följer en ökad administration genom bland annat ökat antal omprövningar och genom årlig uppföljning. Kommunen saknar idag resurser för att kunna genomföra detta.

#### **Ekonomiska konsekvenser**

Kostnaderna för att driva reningsverk är redan stora och drivs upp ytterligare om efterfrågan på teknik och kompetens blir större än tillgången. Pressen kommer öka på samhällets redan hårt ansträngda administrativa kapacitet hos verksamhetsutövare, konsulter och myndigheter för tillståndsgivning men också för kontroller och rapportering. Med det nya förslaget kan svenska hushåll få höjningar av VA-taxan på mellan 15 - 30%, p.g.a. missriktade generella krav på kväverening. Detta läggs ovanpå ett redan stort behov avreinvesteringar och nyinvesteringar av VA-anläggningarna.

#### **Sociala och miljömässiga konsekvenser**

I de mest urbana miljöerna där vattenmiljöer mottar en flora av föroreningar kommer direktivet att leda till minskad påverkan. För glesbygden där vattnen i grunden är renare och där belastningen är lägre är det inte säkert att direktivet kommer att generera någon miljönytta alls.

#### **Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsens plex-utskotts beslut**

Enköpings kommun lämnar skrivelsen daterad 17 januari 2023 som svar på remissen.

#### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 2023-01-17  
Yttrande daterat 2023-01-17

---

#### **Beslutet skickas till:**

m.remissvar@regeringskansliet.se  
m.nm@regeringskansliet.se